

La Asamblea Legislativa

Enrique P. Haba

MUÑOZ, Hugo Alfonso: La Asamblea Legislativa en Costa Rica (Prólogo de Fernando VOLIO JI MÉNEZ), San José, 1977, Editorial Costa Rica, 305 págs.

El libro está elaborado sobre la base de la tesis de doctorado que el autor presentara en la Universidad de París. Recoge como portada palabras de Ripert, quien señalaba que también las cosas complicadas habría que decirlas, "si es posible, de una manera simple". Después de leer este trabajo, el lector con vendrá conmigo que la Asamblea Legislativa de Costa Rica no es una cosa simple, pero que el Dr. Muñoz ha conseguido exponer su estructura jurídica y su funcionamiento en forma no menos pormenorizada que clara.

El alcance del análisis presentado no se agota, sin embargo, en un examen (muy completo) de los aspectos

técnico-normativos, sino que va más allá. Hace presente, asimismo, condicionantes políticas y sociales en las que echa base el cuadro jurídico y que son determinantes para el mismo. Pues este libro responde, como intención fundamental, al "engagement" de Muñoz por una democracia de dirección progresista. Por eso, para él no se trata solamente de presentar una descripción en detalle de las características del parlamento costarricense, tal cual éste se da en las condiciones actuales —Primera Parte—; sino que, aún cuando dicha descripción es proseguida inclusive en la Segunda Parte, en ésta el acento se vuelca sobre todo hacia el propósito de hacer ver la "Necesidad de una nueva orientación de la actividad parlamentaria" (cf. especialmente el Título IV, así como la Conclusión General).

El autor defiende la tesis de que el parlamento, para responder a las necesidades del complejo intervencionismo que caracteriza a los Estados actuales, debe ceder en buena medida sus clásicas facultades de decisión a otros órganos más ágiles. Pero subraya asimismo que, en cambio, aquél tiene que ser reforzado en su papel de control político, sobre todo frente a las amplias atribuciones que hoy en día le caben al Poder Ejecutivo: "la situación del Parlamento es fundamental como representante de los ciudadanos de todas las ideologías y como contralor del Poder Ejecutivo, pero

resulta un poder inadaptado para gobernar, aunque participa y debe continuar participando en la selección de las principales decisiones políticas" (pág. 281). No se trata, pues, de relegar la importancia de la Asamblea, dado que ella sigue siendo la expresión más cercana de la voluntad popular. Pero se hace necesario, eso sí, reestructurarla de un modo tal que consiga ser apta para intervenir de la manera más efectiva en el reforzamiento de la vida democrática en Costa Rica (Una reestructuración que debe alcanzar también a los partidos políticos, con el objeto de que éstos lleguen a constituirse en una verdadera representación de los diferentes sectores de la opinión pública: *cf.* págs. 282-283).

Tratándose de un libro tan detallado, no tendría sentido intentar adelantar aquí un resumen. Para dar una idea algo más concreta de los temas tratados, me limito a mencionar (ejemplos que tomo al azar) los encabezamientos de algunas de las Secciones: La relación entre el Cuerpo Electoral y la Elección de los Diputados; La composición de la Asamblea Legislativa y el *status* de los parlamentarios; Relaciones entre el Parlamento y el Poder Ejecutivo; Las fuerzas políticas y el Parlamento; Características generales de la legislación; El Parlamento y las funciones del Estado; etc. Por lo demás, una ordenación muy "francesa" en la forma de presentar la exposición (Parte,

Título, Capítulo, Sección, etc.), así como la presencia de dos buenos índices temáticos, permiten que el trabajo sea utilizado con comodidad como texto de estudio.

Estoy seguro que este libro del profesor Muñoz está llamado a constituirse en una obra de consulta indispensable para todo aquel que desee conocer lo que actualmente es la Asamblea Legislativa de Costa Rica, pero también para aquellos que están buscando caminos de reforma con vistas a asegurarle el papel más fructífero en una democracia como la costarricense.

