

# Legislación y seguridad nacional en América Latina

Alfonso Reyes Echandía

## A — La Teoría de la Seguridad Nacional

Aunque en Latinoamérica constitucional y políticamente el ejército tiene como misión defender la independencia y soberanía nacionales, a partir del triunfo de la revolución cubana comenzó a abrirse paso la tesis —obviamente orientada por el gobierno norteamericano— de que el enemigo de la soberanía nacional ya no provenía del “exterior”, sino que estaba arraigado en el interior del Estado; por esta vía, la delincuencia política, en cuanto orientada al cambio violento de la estructura del poder dominante, comenzó a ser preocupación de las fuerzas militares; se consideró que el tratamiento policial y judicial de esta especie de criminalidad eran insuficientes y que se hacía necesaria la intervención del estamento armado para garantizar la supervivencia de la democracia occidental. Con el fin de lograr este propósito se tomaron medidas de carácter internacional y nacional.

En lo internacional se suscribió el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR) y el Programa de Ayuda Militar (PAM); en virtud de estos convenios, el gobierno norteamericano ofrece colaboración militar, financiera y técnica a los países latinoamericanos y, concretamente, a sus ejércitos en la lucha contra el enemigo político interior. En cumplimiento de esos acuerdos se han incrementado las “donaciones” y los préstamos para la adquisición de material bélico; se ha multiplicado el personal militar y policial latinoamericano que recibe instrucción en “guerra de la selva”, “guerra de guerrillas”, “contrainsurgencia”, “seguridad interna”, etc., en escuelas especiales que funcionan en Estados Unidos y en el Canal de Panamá (1); y ha crecido el número de técnicos e instructores norteamericanos enviados a los países del sur (2).

En lo nacional, se ha propiciado el implantamiento

3

## Crónica

### 19 de septiembre: un testimonio jurídico

Ana Ma. Conesa  
Eduardo Larrañaga  
Pablo Monroy

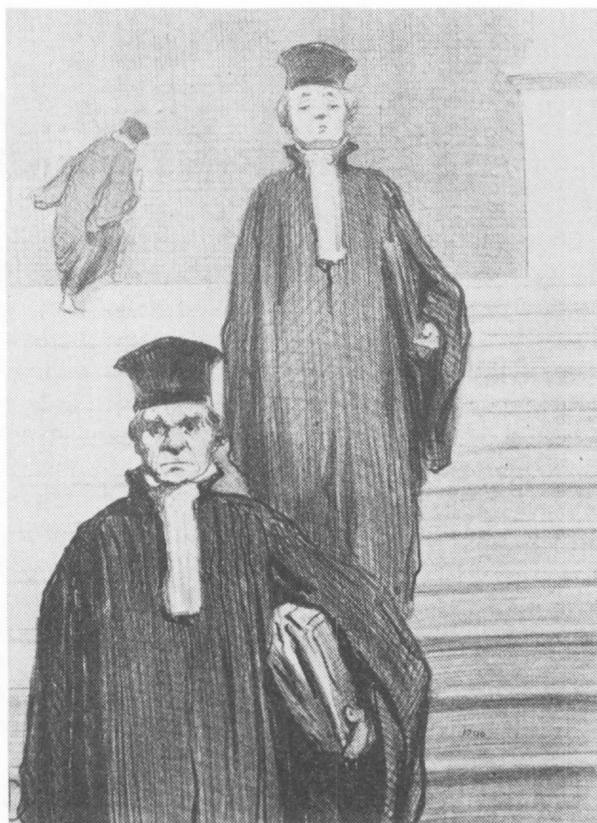
#### GANAR LA CALLE

19 DE SEPTIEMBRE. Ese día 19 los tribunales aguardaban a los jueces, mecánografas, litigantes y demás protagonistas para tejer durante una jornada más la trama de la justicia con los hilos de los intereses en conflicto y la esperanza de ganar los juicios. Intendentes encargados de sintetizar las noticias cumplían ya sus labores. Después de la 7.20 horas, los más de ellos, quedaron sepultados. El horror. La tragedia. La tristeza. Un signo premonitorio. Un Presagio. Una llamada de atención de la naturaleza. Una protesta de la ciudad que se entregó abierta y sin pudor como aquellos primeros minerales que asomaban la riqueza del futuro asombro. Harta de todo y todos conmocionó las conciencias. Y

lo hizo sabiamente: la pérdida material de nuestra propiedad privada quizás motivó el renacimiento de lo humano colectivo. Pero es incomprensible cómo pudo ser discriminatoria, pues se ensañó con los más necesitados. No sabemos si fue con el propósito de alentar la conciencia política de los más para de una forma definitiva y para siempre oponerse a los menos. La sensibilidad de Monsiváis lo intuyó. Pensó en la toma del poder por la sociedad civil. Pero fue muy breve. Fue como aquella conciencia cristiana que vé por los demás para redimirse a sí misma. Era una salvación interna, íntima, provocada por el miedo que representa conocer la debilidad de la condición humana. La conciencia política es otra cosa. Se forja en la lucha diaria. Es una forma de ser que no requiere del miedo o

de "gobiernos fuertes", o de dictaduras militares y de instrumentos legales que garanticen tratamiento más drástico para aquellas conductas delictivas o socialmente desviadas susceptibles de poner en peligro la estabilidad del "sistema".

La ficción del *estado de seguridad nacional* latinoamericano —dice RAUL ZAFFARONI— "Consiste en dar por sentado que ese estado se halla en guerra y, por ende, que necesita reforzar el 'frente interno', es decir, alcanzar el máximo de homogeneidad"; y agrega: "La política criminal de seguridad nacional se caracteriza por una transferencia de conceptos



4

del terror. Se aprende por las vivencias, por la militancia, por los amigos ejemplares y por la historia, por la militancia, por los amigos ejemplares y por la historia, por la historia de las ideas y personajes que nos han inculcado la liberación. No surge espontáneamente. Sin embargo, la conciencia cívica se apoderó de las calles al medio día del 19 de septiembre, y su acción fué vital. No hacerlo hubiera significado convivir con el ejército en las calles. El gobierno tuvo miedo. La falta de organización y lo primitivo de los recursos de las fuerzas armadas hacía preveer el uso de las armas ante la importancia. Los 40 mil soldados que días antes desfilaron por la ciudad hubieran dado un vuelco a nuestra vida. El Estado eligió una presencia menos tosca, menos aparente, más "administrativa". Era

preferible culpar al regente que a otros sujetos políticamente intocables. Los habitantes de la ciudad se sumaron a los tecnócratas, prestaron su ayuda, su colaboración desinteresada, cuando no hacía mucho les habían invitado a abandonar el país por inconformes. No supimos entender el "latido del regente". Quizás ahora estuviéramos resintiéndolo menos pérdidas.

De pronto, la administración de justicia quedó paralizada, ya fuera por el derrumbe de edificios o el mal estado que guardaban. De entre los escombros, se trataba de recuperar expedientes, salvo en la Junta Local de Conciliación y Arbitraje del D.F., donde algunos expedientes fueron vendidos, aprovechando la ocasión, en cinco mil pesos a los abogados patronales.

propios del derecho penal militar al derecho penal común, derivada de la 'ordinarización' del concepto de 'cuerpo' y el del principio general de 'eficacia', propios del plano jurídico militar" (3).

La doctrina de la Seguridad Nacional adquirió carta de naturaleza jurídica en la propia Convención Americana de Derechos Humanos de 1969 uno de cuyos principios somete *el derecho de reunión (art. 15), la libertad de asociación (art. 16) y la suspensión de las garantías individuales, a los intereses de la Seguridad Nacional.*

Posteriormente, las legislaciones nacionales de no pocos Estados latinoamericanos han consagrado en sus ordenamientos internos instrumentos legales que desarrollan aquella teoría, así:

**Argentina**, mediante la Ley 16.970 sobre Defensa Nacional se dio competencia a los Militares para el juzgamiento de delitos civiles: la Ley 20.840 de septiembre de 1974 sobre "Seguridad del Estado", estableció severas limitaciones a la libertad de prensa, y el Decreto 23.338 de junio de 1976 restableció la pena de muerte. **Bolivia**, emitió su primera ley de Seguridad Nacional en septiembre de 1965, a las que han seguido otras en 1967, 1969 y 1973 (Decreto 8944); por Decreto 5 de noviembre de 1971 se estableció la pena de muerte para el delito de terrorismo; y en 1974 (Decretos 11.947 y 11.952 de noviembre) se reprimieron derechos sindicales y de huelga. **Brasil**, creó el Consejo de Seguridad Nacional mediante la Ley 348 de enero de 1968; en diciembre de ese mismo año sobre esa materia mediante el Acto Institucional No.5 y luego en 1979 a través del Decreto Legislativo 898 se entregó a los tribunales militares el juzgamiento de civiles; en virtud del Decreto 69.534 de 1971 se facultó al Presidente de la República para dictar decretos "secretos y confidenciales". **Chile**, entregó a los Militares el juzgamiento de civiles en 1974 por medio del Decreto 640, y sus Decretos 1 y 5 de 1976 aceptaron

20 DE SEPTIEMBRE. Las primeras medidas. La noción real de la magnitud de la tragedia. Las primeras brigadas, los primeros contactos con las asociaciones de vecinos, la suma de voluntades en el auxilio. Más del treinta por ciento de los habitantes de la Morelos en la calle. La escasez de agua y la invitación a comer algo por si no lo has hecho. Primeros censos jurídicos, de ingeniería, de salubridad, sociológicos. Las primeras alternativas: expropiación, autoconstrucción, interdictos para retener la posesión, defensa de la propiedad derivada, recursos contra la ocupación de la propiedad por el gobierno, impugnaciones contra órdenes de desalojo, amparos administrativos, procedimientos ante el Tribunal de lo Contencioso, embargos precautorios contra los patronos

el concepto de seguridad nacional como fuente legislativa. *Uruguay*, legisló sobre seguridad nacional en 1972 (Decreto 2770) creó el Consejo Nacional de Seguridad Interna. En *Colombia*, se dictó el Decreto 1923 de 1978 conocido como Estatuto de Seguridad con normas penales "para la protección de la vida, honra y bienes de las personas y garantía de la seguridad de los asociados".

Todo este conjunto de normas (algunas aún vigentes, otras, ya derogadas) parece orientado a garantizar la supervivencia de los gobiernos fuertes y a defender las estructuras socioeconómica y política sobre la cual se asientan.

Tales legislaciones, a pesar de la heterogeneidad de las materias que abarcan y de la diversidad de Estados en los que se aplican, presentan, entre otros, los siguientes elementos comunes:

- a).- Están marcados por un creciente intervencionismo estatal, representado en varios de estos países por gobiernos militares.
- b).- Presentan frecuentes violaciones al principio de tipicidad en cuanto describen como hechos punibles formas de comportamiento que no vulneran realmente intereses jurídicos vitales para la comunidad, o lo hacen mediante el empleo de expresiones vagas e indeterminadas, como **subversión, ofensas, anticonformismo**.
- c).- Entregan a los militares el poder de juzgar a civiles por delitos comunes y mediante procedimientos violatorios del derecho de defensa.
- d).- Suprimen unas y dificultan otras la real aplicación del **habeas corpus**.
- e).- Afectan sensiblemente o suspenden el ejercicio normal de derechos inalienables como los de reunión, sindicalización, locomoción y expresión.

Por lo que se refiere a Colombia, se ha observado

de las costureras... Mientras tanto, un hormiguero impresionante disfrazado de médicos con tapabocas ayudaba en lo más urgente: el apuntalamiento de construcciones y la organización colectiva. Había que acampar frente a la vecindad derruida, no debía aceptarse la mudanza gratuita y bondadosa, no debía creerse en promesas de terrenos y casas oficiales. Y lo inefable: el gobierno rechazó la ayuda externa —debería usar un tapabocas, dijo alguien. Y más consignas: hay que rescatar (además de los cadáveres) todo documento que compruebe el arrendamiento, la posesión, la propiedad. Rastrear escombros en busca de aliento y de pruebas documentales sobre la historia personal. La tenencia de la tierra en su significación biográfica. La urgencia de reconstruir

las semblanzas de los barrios. Recuperar la calle. Y lo más apremiante, el tiempo. Contra reloj, apresuradamente, anticiparse jurídicamente a decisiones arbitrarias e irreversibles. Era imposible revisar los planes parciales de desarrollo urbano, analizar posibles estudios sobre las zonas de alto riesgo sísmico. Era indispensable una imaginación jurídica contra el tiempo.

#### **LAS BRIGADAS JURIDICAS**

Después de los primeros días, los afectados necesitaban apoyo jurídico además del físico y material: Una vez más, en esta ocasión en forma contundente, comprobamos que el derecho está imbricado con la vida personal y social. Una visita a las colonias Morelos,

el rito electoral para la renovación de sus gobernantes (ramas ejecutiva y legislativa), aunque el poder real lo disfruta la misma casta económico-política y lo ejecutan las fuerzas armadas. A esto se ha llegado mediante el ingenioso mecanismo de la institucionalización del fenómeno jurídicamente conocido como "Estado de Sitio", que la Constitución creó para superar transitoriamente conflictos de guerra exterior, o graves conmociones interiores no susceptibles de contrarrestarse con los ordinarios instrumentos legales; sin embargo, se ha utilizado por más de veinte años durante los últimos treinta.

Al amparo del estado de sitio y mediante una equivocada interpretación del artículo 61 de nuestra Carta Fundamental (4), se le ha ido entregando a las fuerzas militares la potestad de administrar justicia penal a los civiles por delitos políticos y también por comunes que directa o indirectamente impliquen alteración del orden público.

Durante tales períodos la justicia militar ha suplantado a la ordinaria en el juzgamiento de delitos como: Rebelión, asonada, sedición, asociación para delinquir, incendio de vehículos automotores y de edificios públicos o destinados a prestar algún servicio público, siniestros ferroviarios o automoviliarios, daño en vías férreas o automoviliarias, daño en las comunicaciones o en la energía, conservación, adquisición o fabricación de sustancias explosivas y empleo de las mismas, utilización de armas contra vehículos en movimiento, secuestro, extorsión, chantaje, homicidio cometido por Miembros del Departamento Administrativo de Seguridad, homicidio y lesiones contra miembros de las fuerzas armadas o civiles a su servicio, posesión y tráfico de estupefacientes.

Dentro de este marco institucional, las fuerzas militares han absorbido estructural y funcionalmente a la política nacional y han penetrado hondamente los prediosantañoscelosamente a la jurisdicción penal or-

Guerrero y Roma nos indicaron que era necesario establecernos en dichas zonas para brindar orientación legal a los damnificados. Ante estas exigencias, algunos profesores del Departamento de Derecho de la UAM, y el Bufete Jurídico, organizaron brigadas. A partir del viernes 27 funcionaron dos módulos: en la Peña de la Colonia Morelos y en la Galería Metropolitana, ubicada en la colonia Roma.

El Bufete Jurídico se extendió a las calles. En casetas improvisadas sobre la acera dimos consulta. La Brigada de la colonia Roma prestaba asesoría itinerante... en el Parque México... entre las pertenencias rescatadas de los escombros por los vecinos del Multifamiliar Juárez. Los estrechos y solemnes muros de los cubículos universitarios se lle-

dinaria; en efecto, la policía nacional, está adscrita al Ministerio de Defensa; su Director es oficial de menor graduación que el titular de aquel Ministerio y, por lo tanto, le está subordinado; cualquier operación relacionada con el orden público debe ser coordinada por un oficial del ejército; cuando lo juzgue conveniente el alto mando militar, la tropa suplanta a la policía en su clásica función de vigilancia; en relación con los delitos cuyos juzgamiento se le ha asignado, personal militar ejerce simultáneamente funciones de policía judicial (y por lo tanto practica capturas, allanamientos e interrogatorios), instrucción criminal, ministerio público, defensa y juzgamiento.

## B.— El Estado de Sitio

Los Estados Lationamericanos suelen prever en sus propias Constituciones Políticas medidas excepcionales para contrarrestar graves y extraordinarias alteraciones del orden público que, por lo mismo, escapan al ordinario control normativo creado para el manejo de la normalidad institucional. Conflictos bélicos internacionales, guerras de guerrillas en el interior de los países, atentados terroristas, huelgas laborales o estudiantiles violentas, son con frecuencia factores determinantes de la declaración oficial de tales situaciones. Ellas se conocen como *estado de sitio* (Chile, Argentina, Haití, Paraguay, República Dominicana), *estado de emergencia* (Venezuela), o *estado de suspensión de garantías* (Panamá, Perú, México, Honduras).

En Colombia este fenómeno se domina *Estado de Sitio* y está regulado así en el art. 121 de su Constitución: "En caso de guerra exterior o de conmoción interior podrá el Presidente, con la firma de todos los Ministros, declarar turbado el orden público y en Estado de Sitio toda la república o parte de ella. Mediante

tal declaración, el gobierno tendrá, además de las facultades legales, las que la Constitución autoriza para tiempos de guerra o de perturbación del orden público y las que, conforme a las reglas aceptadas por el derecho de gentes, rigen para la guerra entre naciones.

"Los decretos que dentro de esos precisos límites dicte el Presidente tendrán carácter obligatorio, siempre que lleven la firma de todos los Ministros".

"El Gobierno no puede derogar las leyes por medio de los expresados decretos. Sus facultades se limitan a la suspensión de las que sean incompatibles con el Estado de Sitio"

La existencia del Estado de Sitio en ningún caso impide el funcionamiento normal del Congreso. Por consiguiente éste se reunirá por derecho propio durante las sesiones ordinarias y extraordinarias cuando el gobierno lo convoque".

"Si al declarese la turbación del orden público y el estado de sitio estuviere reunido el Congreso, el Presidente le pasará inmediatamente una exposición motivada de las razones que determinaron la declaración. Si no estuviere reunido, la exposición le será presentada el primer día de las sesiones ordinarias o extraordinarias inmediatamente posteriores a la declaración.

"En el caso de guerra exterior, el gobierno convocará al Congreso en el decreto que declare turbado el orden público y en Estado de Sitio la república, para que se reúna dentro de los diez días siguientes, y si no lo convocare, podrá el Congreso reunirse por derecho propio.

"El Gobierno declarará restablecido el orden público tan pronto como haya cesado la guerra exterior o terminado la conmoción interior y dejarán de regir los decretos de carácter extraordinario que haya dictado.

"Serán responsables el Presidente y los Ministros cuando declaren turbado el orden público sin haber ocurrido el caso de guerra exterior o de conmoción in-

6 naron de calle, de quejas, de demandas de asesoría y solicitudes de consejo jurídico por parte de los damnificados. También los alumnos actuaron. Desde el día siguiente al temblor ofrecieron su colaboración, estaban deseosos de participar, y también ellos se fueron a la calle. Con gran entusiasmo atendían a la gente, tomaban datos, elaboraron proyectos de demandas, acudieron a practicar los embargos. Junto con nosotros recibieron la agresión y el enojo de patrones heridos en su amor propio cuando éste se posesionó de sus trabajadoras, quizá por primera vez. Algunos de ellos permanecieron alertas a posibles saqueos de maquinaria. Nuestro Bufete cumplió mejor que nunca el afán de servicio que le dió nacimiento. Todo era actividad, discusión, estudio y entusiasmo.

En la colonia Morelos, de recia extracción popular, los dueños de vecindades trataron de sorprender a sus inquilinos. Con la vivienda derruida pretendían cobrar las rentas, cuando en este caso debe suspenderse el pago de ellas.

La mayoría de las consultas estaban dirigidas a las condiciones de habitabilidad de los inmuebles. Varios propietarios obtuvieron seudo peritajes con funcionarios corruptos para desalojar a los arrendatarios.

La señora María del Refugio Rodríguez, de Hortelanos No. 59, y dos vecinos más solicitaron peritaje para dictaminar las cuarteaduras que tienen sus viviendas. Se les canalizó con las brigadas de arquitectos. Se les aclaraba que era necesario un auténtico peritaje para que se pudiera proceder. En otros ca-

sos, se orientó a quienes recibieron órdenes del Delegado Político para que se desocuparan, basadas en supuestos dictámenes técnicos. Estos dictámenes deben ser emitidos por peritos registrados y cubrir varios requisitos. Por otra parte, pueden ser cuestionados por otros dictámenes. Además, una orden de tal naturaleza admite impugnación, de conformidad al procedimiento contencioso administrativo. En definitiva, se orientó a los afectados para que no confiaran en falsos peritajes y que hicieran valer los recursos legales a su disposición.

A muchas personas que tuvieron que desalojar sus viviendas por haberse derrumbado total o parcialmente, se les recomendó sumarse a la organización de los inquilinos y no abandonar el sitio pa-

terior; y lo serán también, lo mismo que los demás funcionarios, por cualquier abuso que hubieren cometido en el ejercicio de las facultades a que se refiere el presente artículo.

“PARAGRAFO: El Gobierno enviará a la Corte Suprema de Justicia el día siguiente a su expedición, los decretos legislativos que dicte en uso de las facultades a que se refiere este artículo, para que aquella decida definitivamente sobre su constitucionalidad. Si el gobierno no cumpliere con el deber de enviarlos, la Corte Suprema de Justicia aprehenderá inmediatamente de oficio su conocimiento.

“Los términos señalados en el artículo 214 se reducirán a una tercera parte, y su incumplimiento dará lugar a la destitución de los magistrados responsables la cual será decretada por el Tribunal Disciplinario. (Acto Legislativo No. 1 de 1968, art. 46)”.

Pese a que del contenido de esta disposición constitucional se depende inequívocamente tanto su excepcionalidad como su limitadísimo marco temporal, lo cierto es que en Colombia el Estado de Sitio se ha convertido en mecanismo ordinario de gobierno a partir de 1948 (el 9 de abril de ese año ocurrió el asesinato del líder político de izquierda Jorge Eliécer Gaitán). En efecto, desde el mes de abril de ese año hasta hoy se ha decretado el Estado de Sitio en quince oportunidades que sumadas temporalmente abarcan un período de 25 años y 9 meses; lo que significa que durante los 36 años comprendidos entre 1948 y 1984 apenas hemos vivido 10 años y 3 meses de plena normalidad jurídico-institucional.

“El Gobierno declarará restablecido el orden público tan pronto como haya cesado la guerra exterior o terminado la conmoción interior y dejarán de regir los decretos de carácter extraordinario que haya dictado”.

ra contar con fuerza suficiente que permita lograr una reconstrucción u ordenación favorable a sus intereses. La Unión de Inquilinos de la colonia Morelos conduce la organización de todos los moradores para encontrar soluciones colectivas organizadas. Algunos inquilinos perdieron entre los restos de su casa los contratos de arrendamiento y recibos de pago.

## DESALOJO O EXPROPIACION.

21 DE SEPTIEMBRE. “Reprimir o resolver: utilidad privada o pública”. Por primera vez la expropiación dejó de ser un arma de disuasión en contra de los colonos, de los llamados “paracaidistas”. Dejó de ser un acto administrativo contradictorio al derecho a la vivienda,

al derecho a la propiedad. No hacerlo hubiera provocado un costo social sin precedentes. La propiedad derivada dio un paso en bien de las mayorías. La propietaria originaria: la Nación. Se privó legalmente a los propietarios de sus bienes para darles un uso social o público. Precedente importantísimo para guiar el criterio de la Suprema Corte de Justicia de la Nación con respecto al significado de uno de los pilares fundamentales del derecho administrativo: la utilidad pública. Por fin conocemos los límites y alcances reales de este concepto. Quizás con ello el supremo tribunal deje a un lado las definiciones casuísticas y elimine las presiones políticas en sus razonamientos jurídicos. Cobra vigencia la corriente crítica del derecho que centra sus análisis en el desdoblamiento minu-

“Serán responsables el Presidente y los Ministros cuando declaren turbado el orden público sin haber ocurrido el caso de guerra exterior o de conmoción interior; y lo serán también, lo mismo que los demás funcionarios, para cualquier abuso que hubieren cometido en el ejercicio de las facultades a que se refiere el presente artículo.

“PARAGRAFO: El Gobierno enviará a la Corte Suprema de Justicia el día siguiente a su expedición, los decretos legislativos que dicte en uso de las facultades a que se refiere este artículo, para que aquella decida definitivamente sobre su constitucionalidad. Si



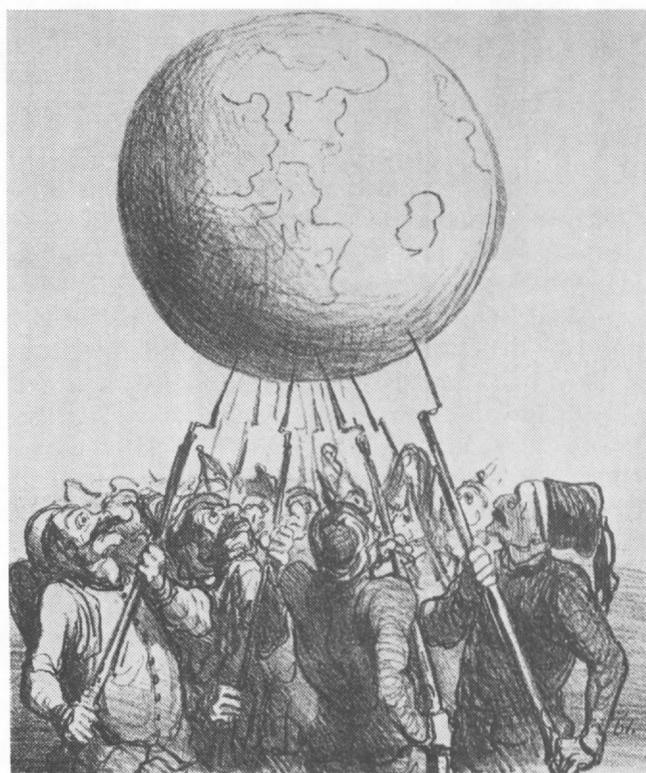
cioso de la ciencia jurídica. Las posiciones radicales devienen ineficaces, inócuas, poco fértiles. El derecho no es solamente represión ni orden normativo consensual. Es mucho más complejo. No se reduce a los extremos de lo ilegal o legal o constitucional o inconstitucional. Ello porque condensa una realidad social multívoca, muchas veces inaprensible. Por ejemplo, era muy común la idea de que solamente se podía expropiar en beneficio del Estado. En otras palabras, que con esta medida los bienes expropiados pasan indefectiblemente al patrimonio dominical del Estado para satisfacer sus fines. Sin embargo, las propias leyes permiten que los inmuebles afectados pasen en propiedad a la colectividad. Colectividad que, conforme a la Constitución, es la propietaria originaria

el gobierno no cumpliere con el deber de enviarlos, la Corte Suprema de Justicia aprehenderá inmediatamente de oficio su conocimiento”.

“Los términos señalados en el artículo 214 se reducirán a una tercera parte, y su incumplimiento dará lugar a la destitución de los magistrados responsables la cual será decretada por el Tribunal Disciplinario. (Acto Legislativo No. 1 de 1968, art. 42)”.

Pese a que del contenido de esta disposición constitucional se desprende inequívocamente tanto su excepcionalidad como su limitadísimo marco temporal, lo cierto es que en Colombia el Estado de Sitio se ha convertido en mecanismo ordinario de gobierno a partir de 1948 (el 9 de abril de ese año ocurrió el asesinato del líder político de izquierda Jorge Eliécer Gaitán). En efecto, desde el mes de abril de ese año hasta hoy se ha decretado el Estado de Sitio en quince oportunidades que sumadas temporalmente abarcan un período de 25 años y 9 meses; lo que significa que durante los 36 años comprendidos entre 1948 a 1984 apenas hemos vivido 10 años y 3 meses de plena normalidad jurídica-institucional.

en el art. 121 de la Constitución Nacional no pueden ser distintos de los que el Gobierno tuvo en consideración para declarar turbado el orden público y en estado de sitio todo o parte del territorio nacional, ya sea que ellos persistan en sus originales caracteres, ora que se hayan proyectado hacia el futuro con dinámico desarrollo evolutivo. Lo que no puede aceptarse es que hechos o fenómenos desligados casualmente de aquellos que determinaron la inicial declaración de estado de sitio, sirvan de fundamento jurídico a nuevos decretos legislativos, cuya materia evidencia ostensible divorcio con la situación generadora de la pri-



Cómo ha sido posible esa peligrosa transformación de una institución político-jurídica creada para muy breves períodos, en un verdadero sistema ordinario y casi permanente de control del orden público? Mediante un curioso mecanismo interpretativo conforme al cual el Gobierno tiene el poder político de decidir, una vez decretado el Estado de Sitio por una o varias causas determinadas, qué otros factores —a su juicio alteradores del orden público— ameritan la toma de nuevas medidas oficiales para contrarrestarlos, sin solución de continuidad respecto de los que inicialmente dieron lugar a la declaración del estado de sitio. No hemos estado por supuesto de acuerdo con tal interpretación. Nos parece, al contrario, que los fundamentos motivacionales de un decreto fundad

8

de la tierra. La Nación como poseedora efectiva de la riqueza inmobiliaria ¿Qué otro sentido puede derivarse del artículo 27? Todo se reduce a la óptica política en el uso del derecho. Una misma norma puede favorecer o perjudicar a la colectividad, dependiendo ello de la racionalidad estatal, y de la lucha. El artículo 2o, de la ley de Expropiación señala que puede expropiarse “en interés de la colectividad”. Disposición que se refuerza cuando el artículo 19 de la misma ley dispone que “cuando la cosa expropiada pase al patrimonio de persona distinta del Estado, esa persona cubrirá el importe de la indemnización”. Sólo se requería justificar la causa de utilidad pública motivo de la expropiación. Y era obvia: el desastre, las necesidades de vivienda, la reordenación urbana. Se

aplicaron las fracciones III, V, X, y XI del artículo 1o. de la citada ley. Además de la norma 832 del Código Civil que “declara de utilidad pública la adquisición que haga el gobierno de terrenos apropiados, a fin de venderlos para la constitución del patrimonio de la familia o para que se construyan casas habitaciones que se alquilen a las familias pobres, mediante el pago de una renta módica”. En este supuesto, la “renta módica” deberá aplicarse al pago de la indemnización, que puede ser cubierta hasta en el término de 10 años, según el artículo 20 de la Ley de Expropiación. Sin embargo, el Estado puede subsidiar el pago de la indemnización si pensamos en el texto del artículo 14 de la Ley General de Bienes Nacionales: “el Gobierno Federal podrá cubrir la indemnización corres-

pondiente mediante la entrega de bienes similares a los expropiados”. Posibilidad que tiene un costo económico mucho menor que la reubicación de los damnificados en otros sectores de la ciudad: es más barato indemnizar a decenas de propietarios con otras propiedades que dar casas a miles de damnificados. Hace poco tiempo se reformó la Ley General de Bienes Nacionales. Una de las reformas más importantes fué la relativa a la clasificación de los Bienes Privados de la Federación, cuya característica principal es su susceptibilidad para ser adquiridos por los particulares. Así, el artículo 3o., fracción VIII, dice: “los bienes inmuebles que adquiera la Federación o que ingresen por vías de derecho público (como la expropiación) y que tengan por objeto la constitución de

mitiva alteración del orden social. Por esta vía, los decretos que constitucionalmente han de contener instrumentos jurídicos aptos para regresar a la normalidad, solamente sirven para prolongar una situación que ya no puede seguir siendo considerada como excepcional.

### C.— Estado de Sitio y Justicia Penal Militar

Entre las medidas que usualmente toman nuestros gobiernos durante los períodos de estado de sitio, la más significativa y frecuente es la de entregarle a la Justicia Penal Militar la investigación y juzgamiento de delitos comunes o políticos cometidos por civiles.

Siempre hemos considerado que tal determinación es inconstitucional. He aquí los fundamentos de nuestra posición:

Si nos atenemos a la letra del art. 61 de la Constitución Nacional, y a su formulación gramatical, tendremos que concluir que en ella se prohíbe a cualquier persona o corporación ejercer, en tiempo de paz, las funciones de la autoridad civil simultáneamente con las de la autoridad judicial y las funciones de la autoridad civil simultáneamente con las de la autoridad militar.

Del análisis precedente resulta, pues, que si en tiempo "de paz" no puede una misma persona o corporación ejercer simultáneamente funciones política o civil y judicial, ni funciones política o civil y militar, **a contrario sensu**, en tiempos "de no paz" —que podrían ser los de guerra interior o exterior y aún, con discutible amplitud, los de estado de sitio— es jurídicamente compatible el ejercicio simultáneo de la autoridad política o civil con la judicial y de aquella con la militar; en tales períodos podría entonces un gobernador fungir de juez o un oficial del ejército desempeñarse como alcalde. Esto es, evidentemente, lo que el precepto dice.

reservas territoriales, el desarrollo urbano y habitacional o la regularización de la tenencia de la tierra", quedan considerados bajo el régimen legal de los bienes privados. Y añade: los bienes inmuebles que "sean susceptibles para ser destinados a la solución de la habitación popular", también se clasificarán bajo este régimen, "previa declaración expresa que en cada caso haga la Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología". Tal uso del derecho quedó plasmado en el decreto expropiatorio del 11 de octubre. Desgraciadamente, la corrupción, la ineficacia, la incompetencia, los vicios ancestrales de la burocracia desviaron el sentido social de la medida. En forma indiscriminada se afectaron viviendas unifamiliares, habitaciones sin daño alguno, casas de gen-

te humilde y ninguna administrada por las grandes inmobiliarias.

El gobierno, preocupado, inició trámites urgentes: ciertos funcionarios de Co-rett solicitaron 100 mil pesos nada más para empezar. Jurídicamente había que esperar una segunda publicación del decreto expropiatorio en el Diario Oficial (que haría las veces de notificación personal), para interponer el recurso de revocación que concede la Ley de Expropiación al gobernado. Mientras tanto, el Departamento del Distrito Federal inició la ocupación inmediata de las propiedades afectadas. A la manera de un negocio clausurado, de la noche a la mañana aparecieron sellos informando del nuevo propietario: el D.D.F. La clausura del derecho y la esperanza. Nuevamente la

Ahora bien, como existe en el texto del citado art. 61 una irreductible oposición semántica y gramatical entre lo judicial y lo militar, como que una y otras funciones son diversas y excluyentes, y como las dos categorías de autoridad que la norma enfrenta son, de un lado la política o civil y del otro la judicial y la militar, por manera que estas dos últimas no admiten complementación gramatical, lógica, ni jurídica, síguese, que conforme a la norma examinada en ***ningún tiempo es jurídicamente posible que una misma persona o corporación puedan ejercer simultáneamente las funciones de judicial y militar.***

Para concluir, como hasta ahora se ha hecho, que en tiempo de no paz son jurídicamente compatibles las funciones, judicial y militar, sería necesario que el texto del artículo 61 estuviere de la siguiente o parecida manera: Ninguna persona o corporación podrá ejercer simultáneamente, en tiempo de paz, la autoridad política y la civil ni la judicial y la militar. Por esto supondría, desde el punto de vista conceptual, enfrentar como diversas las funciones política y civil, y por el aspecto gramatical, sustituir la disyuntiva "o" en su función explicativa por la copulativa "y" con función de separación antagónica, así como cambiar la actual copulativa "y" que separa las dos coordinaciones, por la negativa "ni", y finalmente, reemplazar la disyuntiva dilemática "o" que opone lo judicial a lo militar, por la copulativa "y" que permita separar ambos términos. Resulta, sin embargo, palmario que los dos textos son diversos y que el imaginado aquí no corresponde textual ni conceptualmente al del artículo 61.

Pero es que la prohibición del ejercicio simultáneo de las funciones judicial y militar, no se desprende meramente de la fría y calculada redacción del art. 61, sino que surge de la naturaleza misma de una y otra. En efecto, aquella está, a la rama administrativa; el juez es por naturaleza sujeto deliberante, en tanto

movilización popular hizo retroceder al Estado. Como siempre, el Ejecutivo practicó el expediente más sencillo, sólo se conformó con la sustitución de autoridades. Un golpe demagógico aprendido por todos de memoria, ya vacío de contenido y eficacia. Por el momento habrá que interponer el amparo en aquellos casos que incomprensiblemente no fueron corregidos por la fe de erratas posterior al decreto. Y de nuevo se ganará la calle.

### Y SE TEJIO LA UNION DE COSTURERAS

Con las primeras noticias sobre los efectos del terremoto empezamos a ser conscientes de su existencia.

El gremio de las costureras... uno de tantos devaluados, olvidados, junto con

que al militar le está constitucionalmente prohibido el ejercicio de esa actividad mental (5), en razón de la subordinación jerárquica a que está obligado; la función judicial es autónoma y la militar, dependiente.

Se ha dicho por eso, con razón que: "El artículo 61, durante el tiempo de guerra autoriza a la autoridad civil o política para que, simultáneamente con sus funciones civiles, pueda asumir las que competen a la rama jurisdiccional o a la fuerza pública. Lo que no puede extraerse del contenido jurídico de esa norma es la interpretación de que los militares pueden asumir el quehacer de administrar la justicia ordinaria. Si esa interpretación fuera técnica, también se podría sostener que el art. 61 durante el estado de sitio, confiere a los jueces la posibilidad de dirigir la guerra contra las tropas extranjeras o contra las de los rebeldes que intentan derribar al gobierno" (sentencias de Sala Plena del 2 de diciembre de 1976; Salvamento de Voto).

Tan evidente es el absolutismo de la prohibición constitucional del ejercicio simultáneo de las funciones judicial y militar, que el propio constituyente hubo de establecer dos perentorias excepciones: una en el art. 27, numeral 2o. conforme a la cual "los jefes militares podrán imponer penas *in continenti*, para contener una insubordinación o motín militar o para mantener el orden hallándose enfrente del enemigo" y la otra, en el art. 170 que autoriza a las Cortes Marciales o Tribunales Militares para conocer "de los delitos cometidos por los militares en servicio activo y en relación con el mismo servicio", conforme al Código Penal Militar.

Pero a tiempo que la primera excepción permite a la autoridad militar ejercer función judicial sobre personas civiles o militares en la especial situación allí descrita, la segunda limita perentoriamente esa potestad jurisdiccional en cuanto solamente ha de ejercerse sobre militares en servicio activo y en relación

con él. Y no resulta válido afirmar que la jurisdicción militar sobre civiles constituye un simple "traspaso de competencia" que puede hacerse por vía legal porque este razonamiento desconoce la precisa y tajante exclusión que de la simultaneidad de estas funciones hace el art. 61 de la Carta, y que conduce a reconocer en el art. 170 una excepción a tal principio —que no otra cosa que el fuero militar— y no una regla meramente permisiva; y también una excepción al art. 58 de la Carta, en cuanto señala que "la Corte Suprema de Justicia, los Tribunales Superiores de Distrito y demás Tribunales y Juzgados que establezca la ley, administran justicia"; y al artículo 55 *ibidem* en la medida en que dispone que "el Congreso, el Gobierno y los jueces tiene funciones *separadas*, pero colaboran armónicamente en la realización de los fines del Estado".

"Bien dijo la H. Corte Suprema de Justicia en sentencia —Sala Plena— del 4 de octubre de 1971: "La ley de justicia militar no puede sustraer de los jueces ordinarios el conocimiento de delitos comunes cometidos por personas que no se hallan revestidas de título castrense, porque ello se opone al principio consagrado en el art. 170 de la Carta, según el cual el régimen exceptivo sólo es aplicable a los delitos cometidos por militares en servicio... pero ello, sólo se concibe respecto de estos y en relación exclusiva con la actividad y los ilícitos cometidos en desarrollo de la misma. Consagraría involucrando personas distintas de los militares en servicio, equivale a suplantar el orden constitucional, concediéndole al art. 170 de la Carta un valor genérico y no específico, que es el que le corresponde".

Los militares en servicio activo a que se refiere el art. 170 de la Carta son los oficiales, suboficiales y soldados que integran los cuerpos del ejército, la aviación y la marina nacionales; de ellos no forma

los albañiles, las meseras y tantos otros. Todos sabíamos... pero el temblor pareció sacudir con más fuerza nuestras conciencias: jornadas de 10 horas diarias, seis días de la semana; salarios de hambre; sobrevigilancia de la producción; super control de tiempos y movimientos; ausencia de seguro social; desprecio por la vida y dignidad de las trabajadoras; ensoberbecimiento y prepotencia patronal.

Mientras se rescataba de los escombros a las compañeras atrapadas, las que habían quedado con vida parecieron gritar con más fuerza que vivían, y así se iniciaron las primeras denuncias.

El primer grupo que llegó al Bufete el 26 de septiembre fué de "Jeannette". Todavía confiaban en la promesa patronal: "Espérenme muchachas hasta el

miércoles próximo", mientras, los camiones sacaban la maquinaria y los patrones se iban del país. La "sala de actos" del Bufete se llenó con sus denuncias, con sus reproches, con su esperanza en nuestra palabras.

La discusión al interior del Bufete: ¿cómo contrarrestar jurídicamente los planteamientos de suspensión colectiva de las relaciones de trabajo? ¿cómo fundamentar las demandas de despido injustificado (3 meses, 12 días por año)? ¿podríamos fundamentar las de rescisión, (20 días más)? Se requería plantear también la nulidad de "convenios" que los patrones las obligaron a firmar, mediante los cuales ellas se desistían de su derecho a un indemnización legal a efecto de poder recibir los días de salario devengados de la semana del temblor.

Por lo pronto necesitábamos instalarnos en un lugar cercano a los talleres de costura. Diversas propuestas. Finalmente se acordó que en Isabel la Católica. Allí nos ofrecieron una vecindad como despacho. En ese lugar confluyen problemas inquilinarios con laborales. Se integran las brigadas.

Los primeros grupos de costureras se acercan; plantean su problema, las compañeras hablan, se desahogan y nos cuentan su vida en los talleres. Hechos difíciles de creer. Esperan nuestra respuesta; para ellas, su solución. Precisamos nuestro papel, tratamos de destacar la importancia de su participación, lo relativo de lo legal si ella no existe. Las compañeras escuchan. ¿Nos entenderán?

Se empiezan a presentar las deman-

parte la policía. En efecto: los policías no son militares: Porque la Constitución separa nítidamente a estos (art. 166) de aquellos (art. 167); porque el ejército ha sido constitucionalmente creado para defender la soberanía nacional (art. 166), a tiempo que es función de la policía la protección "de los habitantes del territorio colombiano en su libertad y en los derechos que de ésta se derivan" y "la conservación del orden público interno" (arts. 1o. y 2o., Código Nacional de Policía); porque en razón de la naturaleza de sus funciones, el ejército es institución bélica y la policía, organización civil (art. 34 Código Nacional de Policía); por-



que los militares deben obediencia absoluta a sus superiores (art. 21 C.N.) en tanto que la obediencia policial es reflexiva (art. 47 Código Nacional de Policía); porque los agentes de policía ingresan a la institución por propia voluntad, se convierten en empleados públicos y se pueden retirar cuando así lo decidan, en tanto que los soldados son coactivamente incorporados al servicio militar, no son empleados públicos aunque reciben algún estipendio y no pueden retirarse voluntariamente mientras no hayan cumplido el período legalmente fijado de alistamiento castrense; porque Gobernadores y Alcaldes son jefes de Policía en sus respectivos niveles departamental y municipal, mientras los militares sólo reconocen la jerarquía superior de sus comandantes.

La desafortunada adscripción legal de la Policía Nacional al Ministerio de Defensa es meramente formal, y por lo mismo, no modifica ni podría la sustancial diferencia estructural de una y otra instituciones. Sólo constituye —como lo dijera en frase afortunada un ilustre Magistrado— 'un síntoma más de nuestra débil estructura democrática'.

#### D — *La Estructura Piramidal del Proceso Penal Militar*

Como su propio nombre lo indica y como lo consagran las legislaciones que de ella se ocupan, la Justicia Penal Militar ha sido concebida y plasmada normativamente como un fuero especial que garantiza a los militares que delincan en ejercicio de sus funciones un juzgamiento institucional, vale decir, por jueces escogidos de entre sus propios pares; son pues, militares de mayor jerarquía quienes investigan y fallan los procesos penales por delitos cometidos por miembros de las fuerzas armadas en el ordinario desempeño de sus actividades castrenses.

El Código de Justicia Penal Militar de Colombia pre-

11

das ante la Junta los primeros días de octubre. El planteamiento: reinstalación y salarios caídos; en algunos casos, rescisión. También hay que solicitar embargos precautorios pues hay el riesgo de que los patrones se lleven la maquinaria. De hecho ya lo han empezado a hacer sin informar a las obreras a dónde la trasladan. Indigna que se aprovechen de una situación como ésta para deshacerse de las trabajadoras viejas (más de 20 años a su servicio), de aquellas que han dejado sus energías en el taller y, en general, que evadan sus obligaciones respecto de las trabajadoras. Indigna que una situación que movió internamente a tantos no despierte a estos empresarios de su prepotencia ancestral; que no sean capaces de condolerse de sus trabajadoras; que ordenen a las

"plumas" y a las grúas dar preferencia al rescate de sus bienes y no de "su" gente. Pero, ¿no era mucho pedir al terrremoto que removiera también sensibilidades dormidas y anquilosadas de siglos?

El primer embargo precautorio se presenta el 11 de octubre. Lo hacemos ante la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje porque ésta decide declararse competente para los conflictos de la industria de la confección. Paradójicamente, esta declaración (violatoria del artículo 123 constitucional en tanto que la competencia de las autoridades laborales, de acuerdo a este precepto, debe ser fijada por el Congreso de la Unión) viene a dar vida a la finalidad más genuina del 123: la auténtica protección a los trabajadores.

Vivimos en esos días una nueva cara de la justicia laboral en nuestro país, la que debiera ser su cara cotidiana, la que refleja su sentido más social. El Presidente de la Junta nos recibe, ordena que todo se tramite ese mismo día. Se desahogan las testimoniales conducentes y se dicta la providencia cautelar por más de seis millones. El actuario está ya listo. Estudiantes y asesores nos congratulamos de esta actitud de las autoridades laborales, desconocida para nosotros. ¿Será la prolongación de la solidaridad ciudadana emergida con el temblor, o un ensayo de auténticos tribunales tutelares de los trabajadores? Sea lo que fuere, saboreamos la sensación de ser tomados en cuenta.

Las reacciones de los patrones son diversas: negativa a mostrar la maquina-

vé tres clases de procesos: El de los Consejos de Guerra, el de los Consejos Verbales de Guerra y el Especial. Los funcionarios que generalmente intervienen en tales procesos son el juez instructor, el juez del conocimiento, los vocales o jurados, el fiscal, el defensor y el secretario; en los Consejos Verbales de Guerra intervienen también un asesor jurídico. Por lo regular y salvo los jueces de instrucción que suelen ser abogados civiles, los demás funcionarios son militares en servicio activo. Tanto los Jueces de Instrucción como los Magistrados del Tribunal Superior Militar, son nombrados por el Gobierno Nacional; los demás integrantes del aparato judicial (fiscal, vocales, defensor de oficio, secretario, asesor jurídico) son de libre nombramiento del Juez de la causa quien ejerce al mismo tiempo las funciones de comandancia militar que en razón de su jerarquía le han sido previamente asignadas.

Resulta así que entre el Juez de la causa y los demás funcionarios que intervienen en el proceso penal militar existe una rígida relación de dependencia, no sólo porque son nombrados por aquel, sino porque a él están subordinados jerárquicamente.

Ahora bien, una de las características consustanciales al proceso penal ordinario o común —aquel que conoce de delitos cometidos por civiles— es la atinente a la autonomía del juzgador; ella está garantizada por su origen jurisdiccional, su profesionalidad, su estabilidad. Otro aspecto fundamental corresponde al equilibrio de partes en el debate procesal, en cuanto acusación y defensa tienen iguales oportunidades de aportar y controvertir la prueba. En Colombia la Corte Suprema de Justicia —máxima entidad de la rama jurisdiccional del poder público— está integrada por magistrados elegidos por la misma Corporación (cooptación) y que permanecen en sus cargos hasta la edad de retiro forzoso (65 años); la Corte,

a su vez, elige a los magistrados de los Tribunales de segunda instancia por períodos de cuatro años, y éstos nombran cada dos años a los jueces de sus respectivos distritos.

Cuando el gobierno nacional decide en estado de sitio que determinados delitos cometidos por civiles sean juzgados por la Justicia Penal Militar mediante el mecanismo de los Consejos Verbales de Guerra, está integrando esos ciudadanos a una jurisdicción castrense en la que el juez de la causa es un Comandante de Unidad Militar, y en la que el Fiscal o acusador, los Vocales o jueces de conciencia, el Asesor Jurídico y hasta el defensor de oficio, son subalternos del primero y nombrados por él; con un tal sistema de jerarquía piramidal es imposible esperar un proceso equilibrado y justo. Más aún, en esta clase de procesos, sumario, juicio y fallo se hacen durante la audiencia pública; las pruebas se piden allí mismo y solamente pueden practicarse en el recinto donde aquella se realiza; el defensor se nombra también en ese momento procesal —cuando no estuviere ya actuando como apoderado— y dispone solamente de tres horas contadas a partir del momento en que se lea el cuestionario que contiene la específica acusación, para preparar defensa del procesado. Se viola así el principio constitucional del debido proceso con defensa real.

Entre los delitos cuya investigación y fallo suele encomendarse a la Justicia Penal Militar durante los períodos de estado de sitio, se hallan los de contenido público (rebelión, sedición, asonada). Hemos dicho ya que dentro de la concepción político-militar de la teoría de la seguridad nacional se le ha entregado en nuestros países a las Fuerzas Armadas el control del orden público interno y la tarea de combatir militarmente a los grupos rebeldes o sediciosos que pretenden generalmente desde fronteras ideológicas de izquierda el derrocamiento de los regímenes gobernantes.

ria, prohibición de entrar por clausura de locales, cinismo ante el embargo. La ley dispone que en estas situaciones, ellos deben quedar como depositarios de los bienes embargados, pero se rehusan a entender y acatar la orden de la autoridad.

En algunos casos hay que forzar chapas, discutir, contenerse la rabia; sentíamos la impotencia por el escaso valor de la maquinaria o por el calamitoso estado en que ella se encuentra y por la facilidad con que pueden llevársela. No lo ocultamos: también tenemos miedo de entrar a esos edificios crujientes y lúgubres del Centro de la Ciudad.

Una vez hechos los embargos, insistimos a las trabajadoras en la necesidad de guardias. ¿Qué puede importarles a

estas gentes un simple documento? No podemos esperar que respeten el embargo. Las trabajadoras nos escuchan, pero en sus ojos se reflejan los lejanos hogares de los suburbios con niños esperándolas, con obligaciones caseras, con maridos demandantes o con familias en las que ellas son el padre y la madre al mismo tiempo. ¿Cómo podemos pedirles a ellas que vigilen día y noche? Pero ¡Qué fácil es —por otra parte— que el patrón desmantele en pocas horas los talleres! Constatamos cómo, efectivamente, el embargo precautorio es —como explican los teóricos— una ficción jurídica. De hecho, los patrones siguen teniendo en su poder la maquinaria ¿Pero no es el Derecho en sí una ficción?

Nos preguntan: “y la policía, ¿impedi-

rá que se lleven la maquinaria? ¡Es su obligación vigilar que se acate el embargo!”. Los periódicos informan: “El ejército permite que los empresarios saquen sus bienes”. Se justifica: “hay que colocarla en lugares seguros”.

Los grupos de obreras siguen llegando al módulo de Isable la Católica: “Star dance”, “KayserZ”, “De Val”. Alumnos y asesores trabajan largas jornadas en el despacho haciendo cuantificaciones, estudiando el planteamiento legal, las compañeras secretarias no terminan de mecanografiar largos pliegos. El Bufete exhibe otra de sus facetas.

No se puede permanecer aisladas. En las primeras pláticas conciliadoras ante la autoridad, los patrones comparecen cínicos, como si nada hubiera ocurrido, como si se pudiera ser como an-

Pues bien, cuando en el curso de esta lucha armada el ejército oficial captura a miembros de unidades rebeldes, inicia contra ellos procesos penales; a partir de ese momento la relación soldado-rebelde que venía desarrollándose en el plano propio de dos enemigos que se enfrentan con las armas en la mano, da lugar a otra relación formalmente jurídica en la que el militar victorioso se convierte en juez y el rebelde vencido se transforma en procesado; será posible entonces esperar un juicio imparcial cuando el juez está juzgando a su propio enemigo, definitivamente no. Por eso no sorprende la sentencia de condena, fundada en veces sobre la propia confesión, nacida bajo el clímax angustioso de la tortura material o psicológica.

## CONCLUSIONES

- 1a. La teoría de la seguridad nacional es un mecanismo político-militar auspiciado por los Estados Unidos de Norteamérica para el mantenimiento de gobiernos "fuertes" en los países de América Latina, con el fin de evitar la consolidación de sistemas democráticos reales;
- 2a. Uno de los instrumentos utilizados por los gobiernos latinoamericanos para lograr tal objetivo es el de la declaración de estados de sitio o de emergencia nacional, que suelen prolongarse más allá de los estrechos límites para los que fueron instituidos normativamente;
- 3a. En países como Colombia, Chile, Brasil, tales mecanismos de excepción suelen aprovecharse para entregar al poder militar el juzgamiento de civiles, mediante procedimientos conculcadores de garantías personales constitucionalmente consagradas, como el debido proceso y el derecho de defensa;
- 4a. Hay necesidad de crear y fortalecer en la conciencia ciudadana de nuestros países la convicción de que tales mecanismos institucionales son

tes. "Un arreglo, implica ceder". La autoridad no acababa de saber ponerse su nuevo traje. Discutimos. Nada se logra. La dinámica en los campamentos de San Antonio Abad y entre las costureras del centro, se agudiza: "a los patrones no les importará vernos morir de hambre", "hay que ir a Los Pinos". De la Madrid enfrenta la petición de las costureras. El Secretario del Trabajo ordena: "El domingo, si lo acreditan debidamente, se registra el Sindicato Nacional" y promete: "Hay que pensar en el Contrato Ley".

DOMINGO 20 DE OCTUBRE. — En un paso peatonal de Calzada de Tlalpan, abajo del ruido de los trascavos, de las plumas mecánicas de las brigadas que distribuyen víveres y de las incesantes

violatorios de nuestras soberanías y retardan el necesario proceso de liberación de la dependencia económico-política en la que se nos mantiene; y

- 5a. La autodeterminación de los pueblos, la existencia de una democracia real, el funcionamiento de una justicia jurisdiccional y respetuosa de las garantías propias del debido proceso y el rompimiento de los desequilibrios socio-económico que nos golpean, son metas por las que debemos luchar sin limitaciones fronterizas, para ofrecer a nuestros hijos y a los hijos de nuestros hijos, un mundo sin explotadores ni explotados, sin amos ni vasallos, sin opulentos ni mendigos, un mundo de libertad con igualdad de oportunidades y armoniosa convivencia.

## NOTAS

- (1) Existen 142 escuelas de esta clase; en ellas fueron adiestrados hasta 1970 un total de 4.629 oficiales colombianos (Cfr. Saxe Fernández J., *Proyecciones hemisféricas de la paz americana*. Amorrortu Editores, Buenos Aires, 1971, p. 82)
- (2) Para 1970 había en Colombia 50 norteamericanos como integrantes de su misión militar. (Cfr. Saxe Fernández, J. *Proyecciones...* ob. cit. p. 84)
- (3) ZAFFARONI, Raúl, *Política Criminal Latinoamericana*, Ed. Hamurabi, Buenos Aires, 1982, p. 108
- (4) Tal norma dice: "Ninguna persona o corporación podrá ejercer simultáneamente, en tiempo de paz, la autoridad política o civil y la judicial o la militar".
- (5) El artículo 168 de la Constitución Política de Colombia dispone que "la fuerza armada no es deliberante".

vibraciones del Metro, un grupo de alrededor de 300 mujeres gritan jubilosas "Viva el Sindicato Nacional de las Costurera". Arriba, asesores concluyen la documentación, se entregan padrones, se forman listas. Se integra el paquete que la ley exige: estatuto, acta de la asamblea constitutiva y padrones de socios. A las 14.00 horas llegamos a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Las autoridades revisan la documentación. Se integran otras comisiones: reapertura de fuentes de trabajo, cooperativas; problemas de Seguro Social, medidas respecto de patrones que aluden sus obligaciones. Lo que más nos interesa: el registro del Sindicato Nacional, un nuevo sindicato independiente que negocie en condiciones de mayor fuerza las indemnizaciones o los términos en que se dará la

reapertura de centros de trabajo. Al caer la tarde, improvisadamente se presenta la plana mayor de la Cámara de la Industria del Vestido. Sus declaraciones coinciden ahora, extrañamente, con el discurso oficial. ¿Dónde quedaron las posiciones expresadas por sus afiliados en las negociaciones particulares? ¿Dónde lo "recomendado" por el apoderado de la Cámara a sus afiliados: "desháganse de todas, sólo conserven a las que les tengan más cariño"? (Por desgracia, los acontecimientos posteriores reflejaron que la actitud de los patrones, seguía siendo sustancialmente la misma: dureza y menosprecio hacia las obreras.)

Las autoridades acuerdan. Los asesores creemos estar soñando. Nuestras experiencias pasadas en torno a la soli-